



Empleados públicos en Catalunya y España, 2013-2019

Agosto 2019

Resumen ejecutivo

- Como en otros INFORMES PIMEC publicados hace unos años, en este actualizamos una explotación alrededor de los empleados públicos en España y en Catalunya, con los datos procedentes del Boletín Estadístico del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas, correspondientes al mes de enero de 2019 y su comparativa con enero de 2013.
- En enero de 2019 en Catalunya había 319.759 asalariados del sector público, una cifra un 2,3% superior a la del mismo mes del 2013, año en que se inicia la recuperación económica que se ha prolongado hasta nuestros días.
- Los empleados públicos en Catalunya representan el 12,3% del total de trabajadores públicos del Estado.
- La Administración central tiene poco peso en el conjunto de empleados públicos catalanes (8,1%); por el contrario, la Administración autonómica (55,1%), la Administración local (28%) y Universidades (8,8%) tienen pesos relativos superiores a los del conjunto del Estado.
- Un indicador para sopesar la importancia del empleo pública en el conjunto de la economía es el peso de los empleados públicos sobre los ocupados totales. En Catalunya dicho peso, en enero de 2019, es el más bajo de todo el Estado, concretamente el 9,3%. De hecho, desde que elaboramos este indicador Catalunya tiene siempre el valor más bajo. Contrasta con los niveles superiores al 15% que registran las dos Castillas, Aragón y Asturias; y contrasta aún más con el 23,4% que registra Extremadura, 2,5 veces más que el nivel catalán.
- Una parte de la distancia de empleados públicos entre comunidades se puede explicar por la política de concertaciones entre el sector público y el sector privado, sobre todo en los ámbitos educativo y sanitario, que en Catalunya cuenta con una larga tradición.
- El otro indicador que utilizamos para comparar el nivel de empleados públicos a escala territorial es su número y la población a la que sirven. En este registro Catalunya también es la comunidad menos dotada: 41,3 empleados públicos por cada 1.000 habitantes, el nivel más bajo de todo el Estado.

- Las dos Castillas y Aragón tienen entre 66 y 69 empleados públicos por cada 1.000 habitantes, un 63% más que Catalunya. El caso más extremo es Extremadura, que cuenta con 84,5 trabajadores públicos por cada 1.000 habitantes, 2,5 veces el nivel de Catalunya.

1. Introducción

PIMEC elaboró hace ya unos años un informe sobre los empleados que ocupaba el sector público en Catalunya y en España.¹ Ha parecido oportuno realizar una puesta al día de los datos que en su momento recogimos, más cuando a lo largo de los últimos años la economía ha experimentado una considerable recuperación y esta circunstancia podría haber modificado la estructura publicoprivada a remolque del dinamismo del sector empresarial.

Es evidente que el sector público tiene una incidencia directa e indirecta sobre la actividad económica privada de pymes y autónomos: les ofrece bienes y servicios, los regula, los controla, les aplica impuestos, y un largo etcétera. Para ejercer su función, el sector público tiene empleados. En este INFORMES, analizamos el número y la estructura de los trabajadores públicos en Catalunya, y lo comparamos con los del resto del Estado.

El documento se estructura en dos apartados. En el primero presentamos los últimos datos disponibles de empleados públicos para Catalunya según los registros del Estado; en el segundo, efectuamos las comparativas habituales a nivel autonómico de peso relativo de los empleados públicos sobre el total de los ocupados y sobre la población.

La fuente de información es la misma que en otros trabajos anteriores, el Boletín Estadístico del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas, del Ministerio de Política Territorial y Función Pública. Cabe recordar que estas estadísticas, que se publican normalmente con periodicidad semestral, incluyen el personal que consta en nóminas de organismos públicos. Pero no están todos los empleados.

El Registro no incluye los trabajadores de Correos, los altos cargos, el personal de organismos autónomos de las comunidades autónomas, el personal de consorcios, personal laboral con contratos de duración inferior a 6 meses, entre otros. No obstante, la estadística de base es un registro que refleja de manera

¹ *Personal al servicio de las Administraciones públicas 2004-2008; Personal al servicio de las Administraciones públicas 2004-2009; El empleo público en una fase de crisis económica 2007-2010; INFORMES PIMEC 5/2012 Empleados públicos en Catalunya y en el Estado español, y comparativa internacional; INFORMES PIMEC 7/2013 Empleados públicos en España y Catalunya 2007-2013, e INFORMES PIMEC 8/2015 Empleados públicos en Catalunya y España. 2008-2015.*

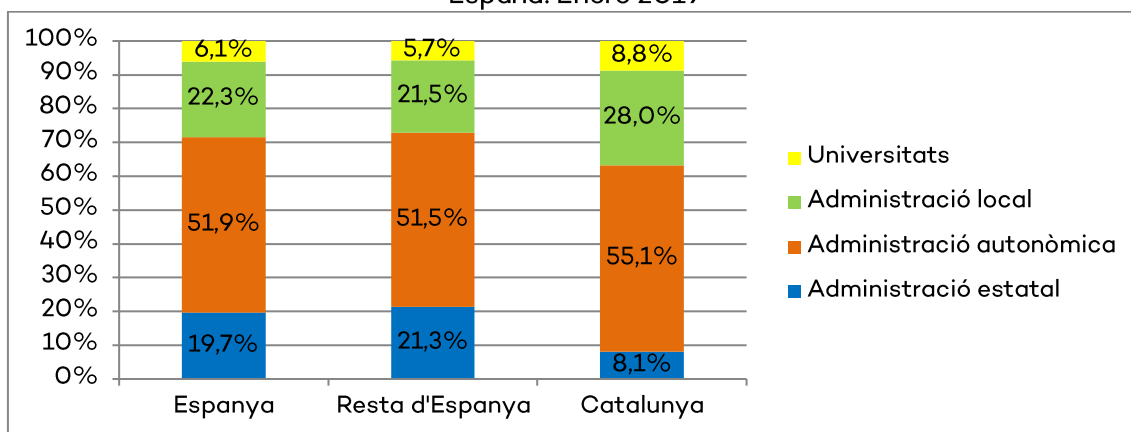
homogénea a lo largo del tiempo el número y la distribución funcional y territorial de una gran parte del empleo público en el Estado español.

2. Personal de las administraciones públicas en Catalunya

En enero de 2019, Catalunya tenía 319.759 asalariados públicos según el Registro Central de Personal del Ministerio de Hacienda. Esta cifra supone un 12,3% del total del Estado y un aumento del 2,3% en relación con el 2013, en que la economía empieza a recuperarse después de la larga y profunda crisis del periodo 2008-2013.

La estructura de los trabajadores públicos en Catalunya según administración es notablemente diferente de la del resto de España. En el caso catalán la administración central representa el 8,1% del total frente a un 21,3% en el resto del Estado. Por el contrario, la administración autonómica (55,1%) y la local (28%) tienen un peso en Catalunya superior al del resto de España (51,5% y 21,5%, respectivamente). También tiene un peso superior en el caso catalán el personal de Universidades (8,8% en Catalunya y 5,7% en el resto del Estado).

Gráfico 1. Empleados públicos por administración en Catalunya, España y resto de España. Enero 2019



Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

Los asalariados públicos en Catalunya dependientes de la administración central en enero de 2019 son 25.711 (ver detalle en la Tabla 1), que representan el 5,1% del total español; en cambio, el peso de Catalunya en los asalariados públicos de las administraciones autonómica, local y universidades suponen el 13%, el 15,4% y el 17,8% respectivamente, pesos relativos todos ellos inferiores al peso de la economía catalana sobre el total de la española. Un caso aparte lo tenemos en las fuerzas de seguridad autonómicas, que años después del despliegue completo de los Mossos representan el 67,9% del total estatal.

En cuanto a la dinámica de los últimos seis años, el aumento del número total de trabajadores públicos en Catalunya se explica por el aumento de los empleados en las universidades (11%), en la administración autonómica (13%) y en las administraciones locales (2,3%), mientras que los asalariados dependientes de la administración del Estado disminuyeron un 14,7% (Tabla 1).

Tabla 1. Empleados públicos por administración en Catalunya. Enero 2019

	Empleados	Distribución	Variación 2013-19	Catalunya/España 2019
Administración Estatal	25.711	8,1%	-14,7%	5,1%
Ministerios y Organismos autónomos	10.379	3,3%	-14,8%	5,8%
Agencias estatales	1.604	0,5%	-4,5%	11,6%
Sanidad, Seguridad Social y Defensa	0	0,0%	-	0,0%
FFCC Seguridad del Estado	6.370	2,0%	-8,1%	4,6%
Fuerzas armadas	2.058	0,6%	19,5%	1,8%
Administración de justicia	2.158	0,7%	-1,5%	8,9%
Entes públicos	3.142	1,0%	-42,1%	10,0%
Administraciones autonómicas	174.558	55,1%	5,7%	13,0%
Consellerías y Organismos autónomos	29.244	9,2%	-3,4%	13,9%
Docencia no universitaria	78.180	24,7%	10,1%	14,1%
Instituciones sanitarias	42.536	13,4%	8,8%	8,3%
Fuerzas de seguridad	17.368	5,5%	0,3%	67,9%
Administración de justicia	7.230	2,3%	-2,4%	18,2%
Administraciones locales	88.647	28,0%	2,3%	15,4%
Universidades	27.843	8,8%	11,0%	17,8%
TOTAL	316.759	100,0%	3,2%	12,3%

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

3. Personal de las administraciones públicas por comunidades autónomas

En el conjunto del Estado español el peso de los trabajadores públicos representa el 13,2% del total del empleo.

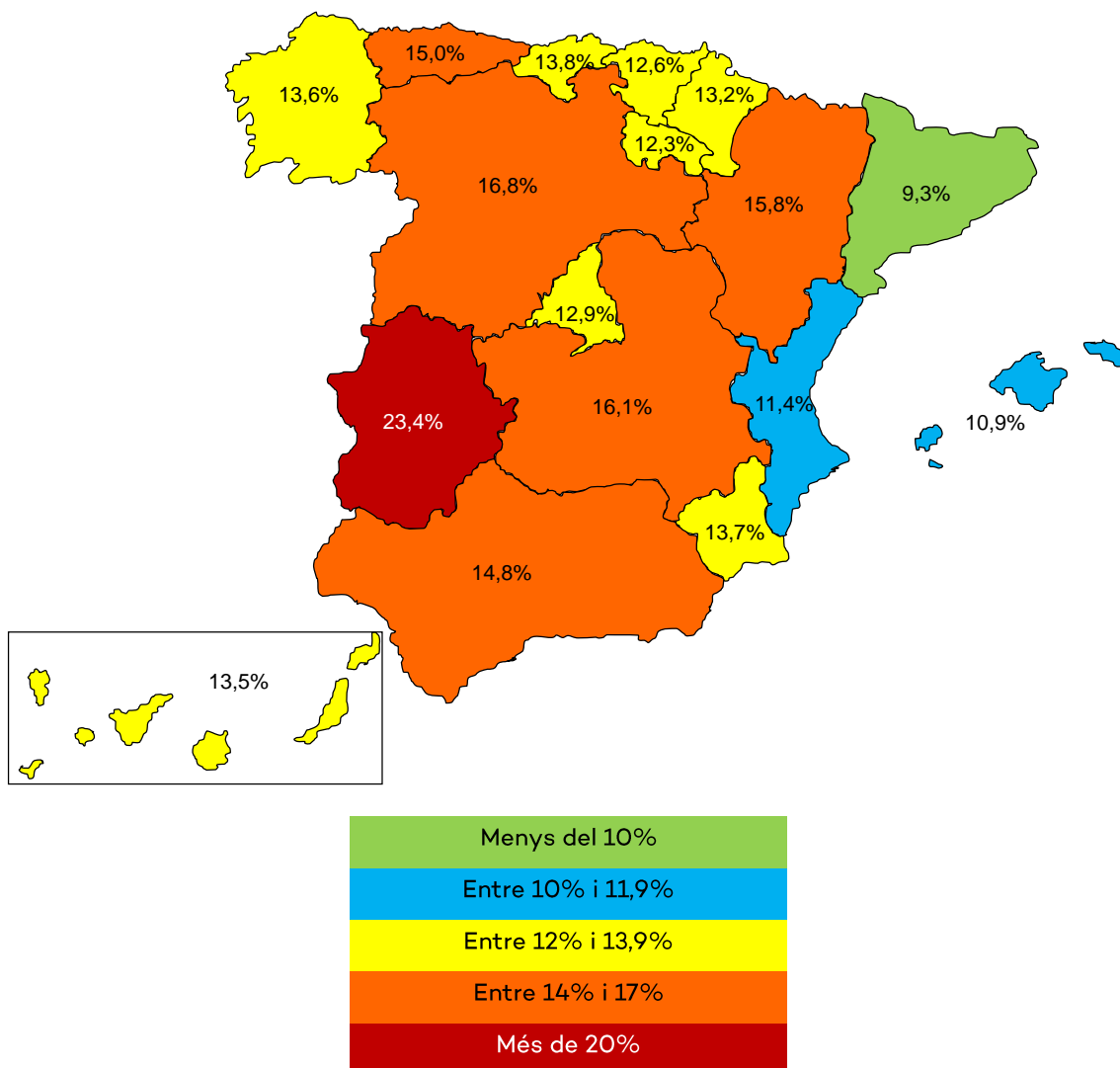
De manera coherente con un hecho ya observado en los anteriores informes, Catalunya es la comunidad con la menor proporción de empleados públicos respecto al total de empleados de la economía y respecto a la población. Dos mapas lo ilustran.

En el Mapa 1 se relaciona el número de empleados públicos en enero de 2019 con la ocupación total de cada territorio en el primer trimestre de 2019. Se constata que Catalunya es la comunidad autónoma con un menor peso del empleo público (9,3%), seguida de las Islas Baleares y la Comunidad Valenciana, que en ningún caso llegan al 12%. Con un nivel comprendido entre el 12 y el 13% figuran Navarra, La Rioja, el País Vasco y la Comunidad de Madrid.

En el lado contrario encontramos Extremadura, con un 23,4% de la población empleada trabajando en el sector público, es decir, 2,5 veces el peso que tiene en Catalunya. A continuación, Castilla y León, Castilla la Mancha, Aragón y Asturias, todas ellas con porcentajes superiores al 15%. Si bien la importancia de los trabajadores públicos sobre el total de empleo ha disminuido de una forma generalizada respecto al año 2013, prácticamente no se ha modificado el orden de las distintas comunidades autónomas en el ranking.

El bajo peso de los empleados públicos en Catalunya se corresponde en gran parte con el singular y extendido sistema de conciertos sector público-sector privado, en virtud del cual operadores privados prestan servicios de manera concertada y financiada por la administración, y que tiene sus máximos exponentes en la educación y la sanidad. Este sistema de prestación de servicios públicos tiene una larga tradición en Catalunya y se valora, en general, como de una considerable eficiencia.

Mapa 1. Empleados públicos sobre el total de empleados por CA. Enero 2019



Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y del INE.

De manera similar, en el Mapa 2 observamos que el peso de los trabajadores públicos sobre la población de cada territorio pone de relieve grandes diferencias.

De nuevo, Cataluña es el territorio con un menor peso de los trabajadores públicos en términos relativos (41,3 por cada 1.000 habitantes), seguida de la Comunidad Valenciana y las Islas Baleares.

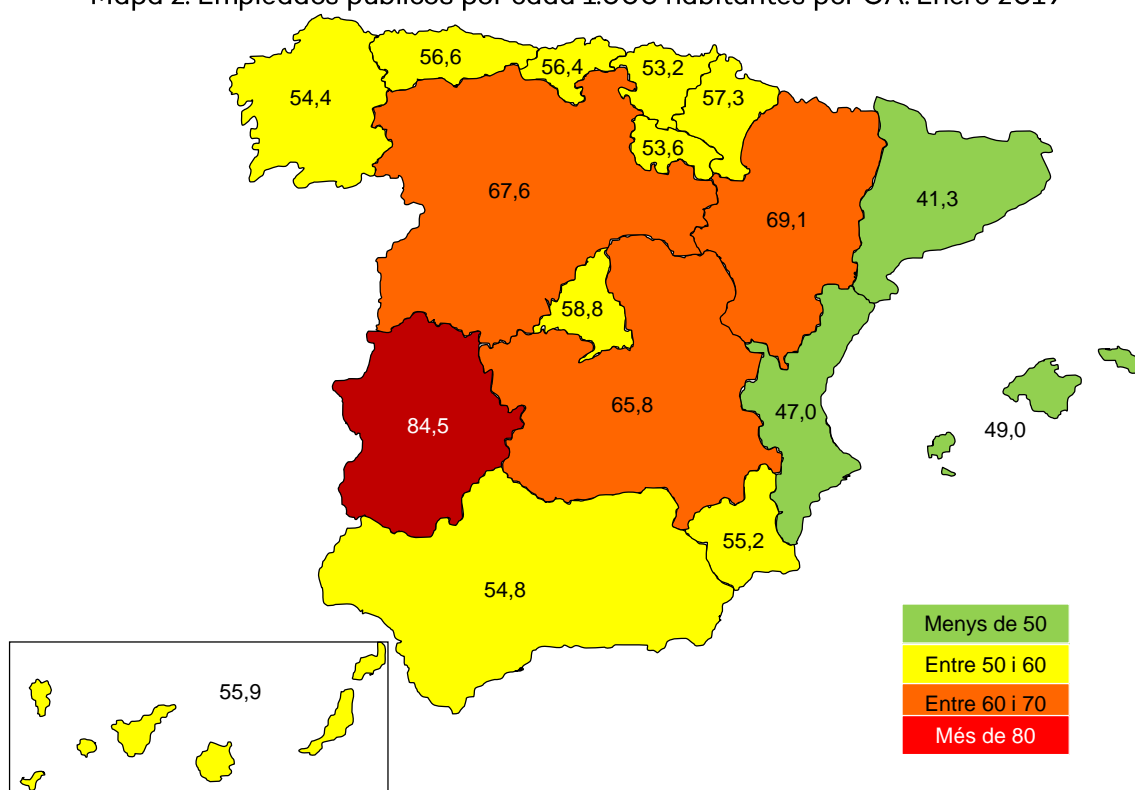
Un grupo de diez comunidades tienen entre 54 y 59 empleados públicos por cada 1.000 habitantes: Navarra, La Rioja, País Vasco, Asturias, Cantabria, Galicia, Madrid, Andalucía, Murcia y Canarias. De media tienen un 35% más de empleados públicos por 1.000 habitantes que Cataluña.

Territorios extensos y relativamente poco poblados como por ejemplo las dos Castillas y Aragón tienen entre 66 y 69 empleados públicos por cada 1.000 habitantes, un 63% más que Catalunya.

También se observa el caso particular de Extremadura, que más que duplica el registro catalán con 84,5 trabajadores públicos por cada 1.000 habitantes.

En comparación con el 2013, las dos ratios que más han variado en el 2019 son la reducción de un 8% en la Comunidad de Madrid y el aumento de Castilla la Mancha, del 13%, y de Extremadura, del 6%.

Mapa 2. Empleados públicos por cada 1.000 habitantes por CA. Enero 2019



Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y del INE.

4. Personal de las administraciones públicas por demarcaciones catalanas

El Registro Central proporciona información de los empleados públicos por provincias. En la tabla 2 hemos recogido las de las catalanas.

Como se puede observar, la mayor parte de los empleados públicos se encuentra en la provincia de Barcelona (69%), y donde hay menos en el conjunto de Catalunya es en Lleida (7,8%).

Tanto la Administración central como la autonómica tienen unos pesos relativos bastante similares en las cuatro demarcaciones. La administración local es más importante relativamente en Girona y en Tarragona, y las Universidades tienen un mayor peso en Barcelona que en el resto de las provincias.

Desde el 2013 hasta el 2019, donde más se ha incrementado el número de empleados públicos es en Girona (6,9%), en el marco de un crecimiento general.

Tabla 2. Empleados públicos por administración en las provincias catalanas. Enero 2019

	Catalunya	Barcelona	Girona	Lleida	Tarragona
<i>Nombre d'empleats públics</i>					
Administració Central	25.711	18.323	2.716	1.957	2.715
Administració autonòmica	174.558	120.318	19.362	13.870	21.008
Administració Local	88.647	58.803	10.909	6.895	12.040
Universitats	27.843	21.229	1.862	1.936	2.816
Total	316.759	218.673	34.849	24.658	38.579
<i>Distribució percentual</i>					
Administració Central	8,1%	8,4%	7,8%	7,9%	7,0%
Administració autonòmica	55,1%	55,0%	55,6%	56,2%	54,5%
Administració Local	28,0%	26,9%	31,3%	28,0%	31,2%
Universitats	8,8%	9,7%	5,3%	7,9%	7,3%
Total	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Província / Catalunya	100,0%	69,0%	11,0%	7,8%	12,2%
2013=100	103,2	102,4	106,9	104,7	103,7

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.